

Table des matières

INTRODUCTION	7
I. Une construction originale, un succès indéniable	7
II. Une expérience d'intégration confrontée à une crise de croissance et de confiance	9
III. Un système politique sous contraintes	17
IV. Les écueils d'une analyse politologique de l'Union européenne	25

PREMIÈRE PARTIE

LE CONTEXTE DU FONCTIONNEMENT DE L'UNION

CHAPITRE I – Un régime politique forgé par l'histoire.	35
I. Les motivations de l'intégration européenne: retour sur une idée ancienne	36
1. La paix.	36
2. La prospérité.	37
3. L'Europe	38
II. Une chronologie raisonnée de l'intégration européenne ...	43
1. 1946-1958: de l'ambition fédérale à l'intégration économique	44
2. 1958-1966: des débuts triomphants	47
3. 1966-1974: le retour de l'intergouvernemental	48
4. 1974-1986: l'Europe à la recherche d'un second souffle .	49
5. 1986-1995: l'approfondissement de l'intégration européenne	52
6. 1996-2009: de l'unification du continent au traité de Lisbonne	54
7. 2009-2017: l'Union européenne face aux crises.	58
a. La crise économique et financière.	58
b. La crise politique.	63
c. La crise migratoire	70
CHAPITRE II – Les approches théoriques de l'intégration européenne ...	77
I. Les méta-théories de l'intégration: néo-fonctionnalisme, intergouvernementalisme et fédéralisme.	79

1. Le néo-fonctionnalisme	80
2. L'intergouvernementalisme	82
3. Le fédéralisme	84
4. Les grandes théories de l'intégration européenne après Maastricht	85
II. Une normalisation des études européennes	87
1. Les néo-institutionnalismes et l'étude de l'UE	88
2. Les approches sociologiques de l'intégration européenne	90
3. Le tournant constructiviste des études européennes	91
4. Les approches en termes de gouvernance	92
5. Les autres approches: la sociologie des relations internationales et le nouveau régionalisme	94
III. L'eupéanisation	96
1. Un vaste courant dans les études européennes	96
2. Quatre conceptualisations de l'eupéanisation	97
3. L'eupéanisation et les débats théoriques	100
4. Les développements récents	102
5. L'eupéanisation et l'analyse du fonctionnement de l'UE	104
IV. Comment théoriser le système institutionnel de l'Union?	105

DEUXIÈME PARTIE

LES ACTEURS INSTITUTIONNELS ET NON INSTITUTIONNELS
DE L'UNION

CHAPITRE III – Le pouvoir exécutif	115
I. Le Conseil européen: l'impulsion	115
1. Le rôle du Conseil européen	116
2. La composition du Conseil européen	118
3. Les activités du Conseil européen	122
II. La Commission européenne, un acteur central malgré tout?	125
1. La composition de la Commission	126
a. Le collège des commissaires: la Commission comme organe politique	127
b. La Commission comme organe administratif	134
2. Les compétences de la Commission	138
3. Le fonctionnement de la Commission	140
4. La nature incertaine de la Commission: gouvernement, secrétariat ou agence?	148
5. La crise de croissance de la Commission et le problème de la segmentation	158
CHAPITRE IV – Le pouvoir législatif	163
I. Le Conseil de l'Union: entre logique communautaire et logique intergouvernementale	164
1. L'organisation du Conseil	165
a. La présidence du Conseil	165

b. Le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.....	168
c. Les formations du Conseil	169
d. Le Secrétariat général	171
e. Le COREPER et les comités spéciaux	173
f. Les groupes et les organes de la «comitologie».....	174
2. Les pouvoirs du Conseil	184
3. Les activités du Conseil.....	185
4. La prise de décision: modalités de vote et pondération des voix	187
II. Le Parlement européen: du décorum à la codécision	196
1. La composition du Parlement européen	197
a. Les députés européens.....	197
b. Les groupes politiques.....	200
c. Les partis européens	211
d. Les commissions parlementaires.....	215
e. Les délégations interparlementaires	217
f. Les organes hiérarchiques de l'assemblée.....	218
2. Les fonctions et les pouvoirs du Parlement européen	220
3. Le PE et la nouvelle procédure des <i>Spitzenkandidaten</i> pour la sélection du président de la Commission	225
4. La nature du Parlement européen: vrai parlement ou assemblée internationale?.....	229
CHAPITRE V – Les organes de contrôle	233
I. La Cour de justice de l'Union européenne.....	233
1. Composition et pouvoirs	234
2. Le rôle de la Cour dans l'intégration européenne	235
a. Un tour d'horizon de l'intégration juridique européenne	236
b. Un gouvernement des juges?	239
II. La Cour des comptes.....	242
III. Le médiateur européen	244
IV. L'Office de lutte anti-fraude (OLAF).....	245
V. Conclusion.....	250
CHAPITRE VI – Les autres organes du processus décisionnel européen	253
I. Les instances de consultation	253
1. Le Comité économique et social.....	254
2. Le Comité des régions.....	254
II. Les organes financiers	255
1. La Banque européenne d'investissement	255
2. La Banque centrale européenne.....	256
III. Les agences de l'Union	260
IV. Les parlements nationaux et l'intégration européenne	269
1. Le développement des moyens d'information unilatérale des parlements nationaux	271
2. La coopération parlementaire bilatérale entre chambres nationales et Parlement européen.....	272

3. La Conférence des présidents des parlements	272
4. La Conférence des parlements	273
5. La COSAC	274
6. Le mécanisme d'alerte précoce	275
7. Les parlements nationaux et la réforme des traités	282
V. Les acteurs non institutionnels dans l'Union	286

TROISIÈME PARTIE

LA FABRIQUE DES POLITIQUES DE L'UNION

CHAPITRE VII – Les compétences et la décision dans l'Union	299
I. Les compétences de l'Union	302
1. Une répartition des compétences historiquement confuse	303
2. Les compétences de l'Union après le traité de Lisbonne	306
3. Une intégration différenciée croissante	311
II. Les procédures de décision dans l'Union	315
1. La procédure législative ordinaire	315
2. Les procédures législatives spéciales	327
a. La procédure de consultation	327
b. La procédure d'approbation	329
3. La procédure budgétaire	330
a. Le cadre financier pluriannuel	334
b. La procédure budgétaire annuelle	338
4. La méthode ouverte de coordination et les coopérations renforcées	341
a. La méthode ouverte de coordination	341
b. Les coopérations renforcées	343
III. Conclusion	346
CHAPITRE VIII – Les modèles de la décision dans l'Union	349
I. La pluralité des logiques de la décision	350
1. La méthode communautaire	355
2. La coopération intergouvernementale	358
3. La coordination ouverte	361
4. La régulation centralisée	365
5. La coopération renforcée	366
II. Deux traits distinctifs de la décision dans l'Union	368
1. La segmentation de la fabrique des politiques européennes	368
2. De la « cooptation » au dialogue civil européen : l'omniprésence des représentants d'intérêts	373
CHAPITRE IX – Une analyse en termes de réseaux de politiques publiques	379
I. L'analyse séquentielle des politiques publiques	379
II. Les communautés et les réseaux d'acteurs	385
1. Les communautés de politique publique	386

2. Les réseaux de politique publique	389
3. Les réseaux thématiques	392
III. L'émergence du consensus dans un réseau: les coalitions de cause.	395
IV. Le processus décisionnel de l'Union: entre ouverture et conservatisme.	402
1. Une mise à l'agenda ouverte et incertaine	402
2. Trois spécificités de l'agenda européen	405
a. Des agendas systémique et institutionnels très larges	405
b. Des institutions fragmentées.	406
c. Un territoire fragmenté.	409
3. Une «formulation» des politiques très conservatrice	410
V. Conclusion.	413
CONCLUSION	417
I. Un système politique qui rencontre des difficultés structurelles de légitimation	417
II. L'Union européenne et la souveraineté	421
III. L'influence préservée des Etats dans l'Union.	422
IV. L'Union européenne: un concept durablement ambigu et ambivalent	425
BIBLIOGRAPHIE	431
LISTE DES ENCADRÉS, DES FIGURES ET DES TABLEAUX.	441
Encadrés.	441
Figures	441
Tableaux	442
LISTE DES ABRÉVIATIONS, ACRONYMES ET SIGLES	443